

METODICKÝ POKYN

Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky

z 12. júna 2002 číslo 2164/584/2002-4.2.

pre krajské úrady a okresné úrady k postupu prechodu pôsobnosti stavebného úradu na obec

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky vydáva za účelom zosúladenia postupu krajských úradov, okresných úradov a obci pri zabezpečení prechodu pôsobnosti z okresných úradov na obce na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku (s výnimkou vyvlastňovacieho konania) podľa zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) tento metodický pokyn.

Čl. I Prechod pôsobnosti

(1) Podľa zákona prechádza z okresného úradu na obec pôsobnosť stavebného úradu na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku s výnimkou vyvlastňovacieho konania s účinnosťou od 1. januára 2003.

(2) Obec zabezpečuje činnosť stavebného úradu a plnenie jeho úloh podľa § 117 zákona ako výkon štátnej správy.

(3) Na prenesený výkon štátnej správy sa v súlade s § 4 ods. 1 zákona č. 416/2001 Z.z. poskytnú prostriedky štátneho rozpočtu podľa zákona NR SR č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlach v znení neskorších predpisov.

Čl. II Návrh na začlenenie úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku do organizačnej štruktúry obecného úradu

(1) Pri prechode pôsobnosti sa obciam odporúča začleniť činnosť stavebného úradu na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku do úseku územného plánovania a stavebného poriadku v rámci organizačnej štruktúry obecného úradu.

(2) V súlade s § 20a zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov sa obciam odporúča združovať sa za účelom vytvorenia spoločných obecných úradov zabezpečujúcich odborné podklady pre výkon štátnej správy na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku pre obce ako stavebné úrady.

Čl. III Vzorová náplň činnosti obce na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku

Obec ako stavebný úrad na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku

a) vykonáva rozhodovaciu činnosť vrátane ukladania pokút:

1. viedie územné konanie a vydáva územné rozhodnutie (§ 32 až 42 zákona),
2. viedie stavebné konanie a vydáva stavebné povolenie na stavby a ich zmeny (§ 54 až 70 zákona),
3. povoluje terénné úpravy, práce a zariadenia (§ 71 až 74 zákona),

4. viedie kolaudačné konanie a vydáva kolaudačné rozhodnutie na stavby, ktoré vyžadovali stavebné povolenie, povoľuje zmeny v užívaní stavby (§ 76 až 85 zákona),
5. nariaduje údržbu stavby, nevyhnutné úpravy a zabezpečovacie práce na stavbe alebo stavebnom pozemku a na terénnych úpravách a zariadeniach, nariaduje alebo povoľuje odstraňovanie stavieb, terénnych úprav a zariadení (§ 86 až 94 zákona),
6. rozhoduje o poskytnutí štátneho stavebného príspevku (§ 95 zákona),
7. rozhoduje o vypratani stavby (§ 96 zákona),
8. nariaduje urobiť nápravu na stavbe, rozhoduje o zastavení prác na stavbe a o zrušení stavebného povolenia (§ 102 zákona),
9. prerokúva priestupky fyzických osôb a správne delikty právnických osôb a fyzických osôb oprávnených na podnikanie a ukladá sankcie (§ 105 až 107 zákona),
10. rozhoduje o rozsahu oprávnenia zamestnancov stavebných úradov vstupovať na pozemky a stavby a rozhoduje o opatreniach na susednom pozemku alebo stavbe (§ 134 a 135 zákona),
11. vydáva súhlas k povoleniu stavby špeciálnym stavebným úradom (§ 120 zákona).

Pri rozhodovacej činnosti vrátane ukladania pokút v rozsahu pôsobnosti výkonu štátnej správy na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku obec postupuje aj podľa osobitných predpisov¹⁾

b) vykonáva kontrolnú činnosť:

1. zabezpečuje výkon štátneho stavebného dohľadu (§ 98 až 104 zákona),
2. nariaduje skúšky stavby, odobratie a preskúšanie vzoriek a prizvanie znalcov na posúdenie technicky náročných alebo neobvyklých stavieb (§ 101 zákona),

c) viedie evidenciu:

1. zabezpečuje činnosti vyplývajúce zo založenia informačného systému (§ 128 až 130 zákona),
2. viedie evidenciu a ukladá rozhodnutia vrátane spisov a iných opatrení vyplývajúcich z činnosti stavebného úradu (§ 131 a 132 zákona),

Pri vedení evidencie v rozsahu pôsobnosti výkonu štátnej správy na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku obec postupuje aj podľa osobitných predpisov²⁾

d) prešetruje petičie a sťažnosti:

1. prešetruje sťažnosti občanov a právnických osôb podľa zákona č. 152/1998 Z.z. o sťažnostiach v rozsahu svojej pôsobnosti,
2. vybavuje petičie občanov a právnických osôb podľa zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v rozsahu svojej pôsobnosti,

e) zabezpečuje výkon rozhodnutí podľa § 71 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní,

f) poskytuje informácie podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií).

Čl. IV

Kvalifikačné predpoklady a personálne zabezpečenie činnosti

(1) Na výkon činností na úseku územného rozhodovania, stavebného poriadku a vyvlastnenia na krajskom úrade a okresnom úrade a na výkon činností stavebného úradu ako štátnej správy na obci sa vyžaduje vysokoškolské vzdelanie (stavebného, architektonického, právnického smeru) a ak ide o výkon menej náročných činností úplné stredoškolské vzdelanie (stavebného smeru).

(2) Zamestnanci krajských úradov a okresných úradov na výkon činnosti na úseku územného rozhodovania, stavebného poriadku a vyvlastnenia sa zaradia do platových tried v súlade s § 79 zákona č. 312/2001 Z. z.

¹⁾ Napríklad zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení zákona č. 215/2002 Z.z., zákon SNR č. 372/1990 Zb. o priestupoch v znení neskorších predpisov, zákon NR SR č. 145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov.

²⁾ Napríklad zákon SNR č. 149/1975 Zb. o archivnictve v znení neskorších predpisov, zákon č. 162/1995 Z.z. o katastri nehnuteľností a o zápisе vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov.

o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a nariadením vlády Slovenskej republiky č. 110/2002 Z.z., ktorým sa ustanovuje katalóg činností v štátnej službe a podrobnosť jeho dopĺňania.

(3) Zamestnanci obcí na výkon štátnej správy na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku sa za riadia do platových tried podľa § 16 zákona č. 313/2001 Z.z. o verejnej službe v znení neskorších predpisov a nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 111/2002 Z.z., ktorým sa ustanovujú katalogy pracovných činností vo verejnej službe a o ich zmenách a doplňani.

(4) Výkon činnosti stavebného úradu na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku sa obci odporúča personálne zabezpečiť optimálne v tomto rozsahu:

- vedúci úseku (príslušné VŠ vzdelanie a prax),
- referent pre územné rozhodovanie (príslušné VŠ vzdelanie a prax),
- referent pre stavebný poriadok a sankcie (príslušné VŠ vzdelanie a prax),
- referent pre štátny stavebný dohľad a ohlasovanie drobných stavieb, stavebných úprav a udržiavacích prác (príslušné úplné stredoškolské, bakalárské alebo VŠ vzdelanie a prax).

Čl. V

Vzorová náplň činnosti krajského úradu a okresného úradu na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku

(1) Pôsobnosť krajského úradu a okresného úradu na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku je ustanovená zákonom a zákonom NR SR č. 222/1996 Z.z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

(2) Odbor životného prostredia krajského úradu na úseku územného rozhodovania, stavebného poriadku a vyvlastnenia:

- a) je odvolacím orgánom vo veciach, v ktorých v správnom konaní v prvom stupni rozhoduje okresný úrad,
- b) je príslušným na preskúmanie právoplatných rozhodnutí mimoriadnymi opravnými prostriedkami podľa správneho poriadku vo veciach, v ktorých v poslednom stupni rozhodoval okresný úrad,
- c) zabezpečuje prešetrovanie sťažnosti a petícii smerujúcich na činnosť okresného úradu,
- d) riadi a kontroluje výkon štátnej správy uskutočňovaný okresným úradom (§ 6 ods. 2 písm. a) zákona NR SR č. 222/1996 Z.z. v znení neskorších predpisov),
- e) je metodickým orgánom pre okresné úrady vo veciach, v ktorých v správnom konaní v prvom stupni budú rozhodovať obce,
- f) podielá sa na tvorbe koncepcii v oblasti ochrany a tvorby životného prostredia, územného rozhodovania a stavebného poriadku vo väzbe na štátnu environmentálnu politiku a regionálne koncepcie,
- g) sleduje zabezpečovanie preneseného výkonu štátnej správy obcami a v prípade, že obec nekoná vydáva písomnú výzvu na nápravu (§ 5 ods. 3 zákona SNR č. 369/1990 Zb. v znení neskorších predpisov),
- h) zabezpečuje poverenými zamestnancami štátny stavebný dohľad (§ 98 a 99 písm. c) zákona),
- i) nariaduje odobratie a preskúšanie vzoriek, skúšky stavby a prizvanie znalcov na posúdenie technicky náročných alebo neobvyklých stavieb (§ 101 zákona),
- j) vyzýva na zjednanie nápravy, ak sa pri štátnom stavebnom dohľade zistí na stavbe závada (§ 102 zákona),
- k) určuje, ktorý stavebný úrad vykoná konanie a vydá rozhodnutie v prípade, ak sa príslušné dotknuté stavebné úrady, na ktorých územných obvodoch sa má stavba alebo opatrenie realizovať, nedohodnú (§ 119 zákona),
- l) zabezpečuje výkon stavebného úradu pri vyhradenej právomoci podľa § 123 zákona pri jednotlivých technicky náročných alebo neobvyklých stavbách alebo pri opatreniach s väčšími alebo rozsiahlejšími účinkami na životné prostredie v ich okolí.

(3) Odbor životného prostredia okresného úradu na úseku územného rozhodovania, stavebného poriadku a vyvlastňovania:

- a) zabezpečuje činnosť na úseku vyvlastňovania:
 - 1. viedie vyvlastňovacie konanie a vydáva vyvlastňovacie rozhodnutie (§ 108 až 115 zákona),
 - 2. rozhoduje o zrušení vyvlastňovacieho rozhodnutia (§ 116 zákona),
- b) je odvoľacím orgánom vo veciach, v ktorých v správnom konaní v prvom stupni rozhoduje obec (§ 5 ods. 3 písm. c) zákona NR SR č. 222/1996 Z.z. v znení neskorších predpisov),
- c) je príslušným na preskúmanie právoplatných rozhodnutí mimoriadnymi opravnými prostriedkami podľa správneho poriadku vo veciach, v ktorých v poslednom stupni rozhodla obec,
- d) podieľa sa na tvorbe koncepcii v oblasti ochrany a tvorby životného prostredia, územného rozhodovania a stavebného poriadku,
- e) prešetruje stažnosti podľa zákona č. 152/1998 Z.z. o sťažnostiach a vybavuje peticie podľa zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v rozsahu svojej pôsobnosti,
- f) poskytuje obciam odbornú pomoc pri aplikácii právnych predpisov, podľa ktorých obec plní úlohy štátnej správy (§ 5 ods. 3 písm. d) zákona NR SR č. 222/1996 Z.z. v znení neskorších predpisov),
- g) upozorňuje obce na nedostatky, ktoré zistí v ich činnosti (§ 5 ods. 3 písm. f) zákona NR SR č. 222/1996 Z.z. v znení neskorších predpisov),
- h) zabezpečuje výkon stavebného úradu v prípade nekonania obce ako stavebného úradu (§ 5 ods. 4 zákona SNR č. 369/1990 Zb. v znení neskorších predpisov).

(4) Zmeny vo vzorovej náplni činnosti krajského úradu a okresného úradu na úseku územného rozhodovania, stavebného poriadku a vyvlastňovacieho konania budú vykonalé zmenou a doplnením Vzorových náplní činnosti krajského úradu a okresných úradov zaradených do I., II. a III. skupiny, ktoré tvoria prílohu k Smerniciam Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 202-2002/02789 z 29. mája 2002, ktorými sa vydáva Vzorový organizačný poriadok krajského úradu a k Smerniciam Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 202-2002/02790 z 29. mája 2002, ktorými sa vydáva Vzorový organizačný poriadok okresného úradu.

Čl. VI

Postup pri prechode pôsobnosti na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku

(1) Krajský úrad delimituje na okresné úrady podľa ich územnej pôsobnosti všetky registratúrne záznamy, písomnosti, doklady a evidované dokumenty týkajúce sa výkonu odvolacieho konania, v ktorých v správnom konaní v prvom stupni rozhodoval okresný úrad. Krajský úrad postúpi agendu okresnému úradu tak, aby výkon štátnej správy na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku kontinuálne pokračoval.

(2) Okresný úrad delimituje na obce podľa ich územnej pôsobnosti všetky registratúrne záznamy, písomnosti, doklady a evidované dokumenty týkajúce sa výkonu štátnej správy na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku s výnimkou vyvlastňovacieho konania.

(3) Podľa § 4 ods. 3 zákona č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky konania začaté pred 1. januárom 2003 dokončia orgány, ktoré ich začali a následne ukončené spisy delimitujú príslušnému orgánu.

(4) Delimitácia všetkých registratúrnych záznamov, písomností, dokladov a evidovaných dokumentov sa uskutoční delimitačným protokolom medzi dotknutými subjektami.

(5) Rovnopisy delimitačných protokолов sa uložia v súlade s platnou legislatívou o evidencii písomnosti u všetkých dotknutých subjektov a na nadriadenom orgáne a budú sa archivovať podľa zákona č. 149/1975 Zb. o archivnictve v znení neskorších predpisov.

(6) Okresný úrad delimituje na obce v jeho územnom obvode alikvótny objem finančných prostriedkov vypočítaný z objemu finančných prostriedkov na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania, odvody do poistných fondov a príspevky do Národného úradu práce a výdavky na tovary a ďalšie služby pripa-

dajúci na počet funkčných miest, na ktorých je pôsobnosť, ktorá je predmetom prechodu vykonávaná na okresnom úrade k pomeru počtu obyvateľov jednotlivých obcí.

(7) Špecifikáciu počtu funkčných miest v súvislosti s preneseným výkonom štátnej správy na úseku územného rozhodovania a stavebného poriadku, na základe ktorej sa vykoná delimitácia finančných prostriedkov podľa ods. 6 oznámi Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky krajským úradom a okresným úradom v termíne do 15. októbra 2002.

(8) Okresný úrad a krajský úrad vyhotovia delimitačné protokoly v 6 vyhotoveniach podľa vzorového delimitačného protokolu do jedného mesiaca od prechodu pôsobnosti.

Čl. VII
Záverečné ustanovenie

Vedúci služobných úradov krajských úradov a vedúci služobných úradov okresných úradov vykonajú zmenu popisu pracovných činností zamestnancov na úseku územného konania a stavebného poriadku do 31. decembra 2002 s účinnosťou od 1. januára 2003.

Čl. VIII
Účinnosť

Tento metodický pokyn nadobúda účinnosť 1. októbra 2002.

Tamás Dömöny v. r.
vedúci služobného úradu
Ministerstva životného prostredia
Slovenskej republiky

László Miklós v. r.
minister
životného prostredia
Slovenskej republiky